

העותרים/המבקשים:
1. מועצה מקומית הר אדר
2. עידן מנדל שקד
3. אלון דודיאן
ע"י ב"כ עוה"ד איל אייכל ואחי
ממשרד עורכי הדין ארנון, תדמור – לוי
מרח' הלל 31, ירושלים 94581
טל': 02-6239300; פקס: 02-6239314
דוא"ל: eyala@arnontl.com

- נ ג ד -

המשיבים:
1. מועצה מקומית מבשרת ציון
ע"י ב"כ עו"ד קרן רז מורג ואחי
מרחוב יגאל ידין 35 מודיעין 7171601
טל': 08-8539020; פקס: 08-8539030
2. מדינת ישראל - משרד החינוך
ע"י פרקליטות מחוז ירושלים - אזרחי
מרח' מח"ל 7, ירושלים 9149301 ת"ד 49333
טל': 073-3920000; פקס: 02-6468053
כתובת דוא"ל: ez-jer@justice.gov.il

תגובת המדינה לבקשה למתן צו ביניים

בהתאם להחלטת בית המשפט הנכבד מיום 16 במאי 2023, המדינה מתכבדת להגיש תגובתה לבקשה למתן ביניים, כדלהלן.

1. העתירה שבכותרת עניינה החלטת המשיבה 1, המועצה מקומית מבשרת ציון, לא להתיר את רישוםם וקליטתם של תלמידים תושבי הר אדר העולים לכיתה ז' ולכיתה י' בשנת הלימודים הקרובה (שנה"ל תשפ"ד, הצפויה להיפתח ביום 1 בספטמבר 2023, במוסדות החינוך העל-יסודיים בתחומה.

2. במסגרת העתירה מבקשת העותרת כי בית המשפט הנכבד יורה על ביטול החלטת המועצה המקומית מבשרת ציון, ויורה לה לקלוט את תלמידי הר אדר הצפויים לעלות לכיתה ז' ולכיתה י' בשנת הלימודים הקרובה.
3. לצד העתירה, הגישה העותרת בקשה לצו ביניים במסגרתה התבקש בית המשפט הנכבד "ליתן צו ביניים המורה למשיבה 1, מועצה מקומית מבשרת ציון, לרשום לחטיבת ביניים "היובל" ולתיכון "הראל" הפועלים בתחומי רשותה, לשנת הלימודים הקרובה, שנת הלימודים תשפ"ד, את התלמידים המתגוררים בהר אדר על פי המיפוי הבין-יישובי שקבע המשיב 2, משרד החינוך, ועל פי ההסכם שנכרת בינה לבין העותרת 1, ולקבלם ללימודים במוסדות אלה בפועל, וזאת על מנת להבטיח את זכות התלמידים לחינוך בהתאם להוראות הדין ולעקרונות היסוד של המשפט המינהלי."
4. עוד התבקש בית המשפט הנכבד להורות למועצה המקומית מבשרת ציון להימנע מנקיטת כל צעד חד צדדי שעלול לפגוע בתלמידי הר אדר, הן אלו הצפויים להיקלט בשנה"ל תשפ"ד והן אלו אשר לומדים באותם מוסדות חינוך כעת.
5. יובהר כי העתירה שבכותרת, כמו גם צו הביניים המבוקש במסגרתה, אינם מופנים כנגד משרד החינוך ולא התבקש בהן כל סעד כלפי משרד החינוך. בשים לב לכך מוגשת תגובת המדינה כדלהלן.
6. המדינה סבורה כי על המועצה המקומית מבשרת ציון לקלוט לשורות חטיבת ביניים היובל ותיכון הראל (להלן: בתי הספר/מוסדות החינוך) את תלמידי הר אדר הצפויים לעלות לכיתות ז' ו-י"א (כמו גם להמשיך ולקלוט את אלו הרשומים בבתי הספר בשנת הלימודים הנוכחית). זאת, לאור המיפוי הבין-יישובי הקיים לפיו ממופים תלמידי העל יסודי המתגוררים בתחום שיפוטה של המועצה המקומית הר אדר לבתי הספר שבתחומי המועצה המקומית מבשרת ציון, ובשים לב לכך כי לא נוהל הליך סדור ופורמאלי לצורך שינוי מיפוי זה, אשר ממילא יכול היה להתבקש אך ביחס לשנת הלימודים תשפ"ה (ספטמבר 2024) ואילך. וכעת ביתר פירוט;
7. הליך המיפוי הבין יישובי מגדיר לכל תלמיד בחינוך הרשמי הרגיל יישוב שבו ילמד ויממש את חוק לימוד חובה. עניין זה מוסדר כיום בחוזר מנכ"ל משרד החינוך בנושא "המיפוי הבין-יישובי" מיום 12.7.22 (להלן: "חוזר המנכ"ל") אשר לו נוהל משלים המהווה חלק ממנו (צורף כנספח 17 לבקשה לצו הביניים), ומתייחס באופן קונקרטי לעקרונות המיפוי בין שתי רשויות מקומיות (להלן: "הנהל המשלים" ויחד: "הנהלים").
8. חוזר המנכ"ל מבהיר מהן מטרות המיפוי ומהם העקרונות לפיו הוא נערך וכן מעדכן את הרשויות המעוניינות בשינוי המיפוי כיצד עליהן לפעול.
9. על פי חוזר המנכ"ל, המיפוי הבין יישובי תקף כל עוד לא שונה ואושר על ידי מנהל אגף בכיר מיפוי ותכנון במשרד (ראו סעיף 3.13 לחוזר המנכ"ל). עוד נקבע כי אם ישתנה המיפוי, ההחלטה תשפיע רק לגבי העתיד, ולא תשפיע על תלמידים שהחלו את לימודיהם במוסד מסוים.
10. הנהלים מוסיפים וקובעים הוראות לגבי בקשה לשינוי מיפוי. בין היתר, קובע סעיף 4.2 לחוזר המנכ"ל כך:

”רשות המעוניינת בשינוי המיפוי הבין יישובי לשנת הלימודים הבאה ואילך, יכולה להגיש בקשה מנומקת בכתב החל מ-1.11 ועד 31.3 בשנת הלימודים הנוכחית באמצעות המערכת המקוונת למיפוי בין יישובי. הבקשה תוגש עבור שנת הלימודים שאחרי שנת הלימודים העוקבת אלא אם מוסכם בין שתי הרשויות (שולחת וקולטת) על שינוי המיפוי לשנת הלימודים הקרובה וכל עוד נמצא ואושר מיפוי חלופי לשנת הלימודים הקרובה....”

11. כן ראו סעיף 1.5 לנוהל המשלים:

”אם הרשות הקולטת מעוניינת להפסיק את המיפוי אליה לאחר תום השנים האמורות בסעיף 1.3 לעיל, עליה ליידע את ראש הרשות ומנהל אגף החינוך ברשות השולחת ואת המתכנן באגף בכיר מיפוי ותכנון במינהל הפיתוח ולקבל את אישור מינהל הפיתוח לאחר היוועצות עם מנהל המחוז או מי מטעמו. הפסקת המיפוי תיעשה החל משנת הלימודים שלאחר שנת הלימודים העוקבת להודעה. במהלך תקופת הביניים, על הרשות השולחת לאתר אפשרות למיפוי חדש בעזרת המתכנן באגף בכיר מיפוי ותכנון.”

12. ומן הכלל אל הפרט – בענייננו, מזה עשרות בשנים תלמידי העל יסודי המתגוררים בתחום שיפוטה של המועצה המקומית הר אדר מתחנכים בבתי הספר במבשרת ציון, קיים מיפוי בין-יישובי בתוקף ועצם קביעתו וקיומו של המיפוי אינו עומד כעת לדיון.

13. למשרד החינוך לא הוגשה בקשה פורמאלית ומוסדרת מטעם המועצה המקומית מבשרת ציון לשינוי המיפוי, כנדרש לפי הנהלים. ודוק: בקשה כאמור יש להגיש החל מיום 1 בנובמבר ועד ליום 31 במרץ.

14. בהקשר זה יובהר כי אין לראות במכתבים השונים אשר צורפו כנספחים לבקשה לצו הביניים והממוענים למועצה מקומית הר אדר, כבקשה לשינוי מיפוי.

15. מכל מקום, גם לו הייתה מוגשת בקשה כאמור במועד (ולא כך הדבר), הרי ששינוי מיפוי כאמור, ככל שיאושר, יכנס לתוקפו ממילא לשנת הלימודים העוקבת לשנת הלימוד הבאה, דהיינו לשנה"ל תשפ"ה (ספטמבר 2024). ודוק: תוקפו של המיפוי לשנה"ל תשפ"ד ידוע היטב, ואף צוין והודגש בדיון שהתקיים ביום 3 באפריל 2023, בראשותו של מר מאיר שמעוני, מנהל מחוז ירושלים והעיר ירושלים במשרד החינוך (העתק פרוטוקול הדיון צורף כנספח 10 לבקשה לצו ביניים).

16. מבלי לגרוע מהאמור, יצוין כי משרד החינוך ער לכך כי מספר התלמידים המאכלסים את בתי הספר הינו רב, ומשכך ובשים לב למיפוי הבין-יישובי, אושרה הרחבה של מבנה חטיבת הביניים היובל במבשרת ציון וגם מבנה התיכון נבנה ותוכנן בשים לב לנתונים אלה. יוזכר כי נתונים שהועברו מהמועצה המקומית מבשרת ציון למשרד החינוך בעניין השפעות אכלוס עתידי של שכונות הנבנות כעת בתחומי המועצה המקומית על מנת להסביר את החלטותיה, הינם תיאורטיים ואינם רלוונטיים לענייננו וממילא אין בהם בכדי להוות תמיכה כלשהי בהחלטות המועצה מושא העתירה והבקשה

- דנן, שכן טרם הושלם אכלוסן של השכונות החדשות ובייחוד שעה שמשרד החינוך פנה למועצה המקומית מבשרת ציון וביקש לספק את נתוני האמת לעניין האכלוס הקיים וצפי הילדים בשכונות החדשות בשנה הבאה – **אך נתונים אלה טרם סופקו.**
17. עוד יובהר, יכולת הקיבולת הפיזית של בתי הספר הקיימים במבשרת ציון הולמת ומספיקה בכדי לקלוט הן את תלמידי מבשרת ציון והן את תלמידי הר אדר.
18. משכך, סבורה המדינה כי אין בנתונים שהוצגו על ידי המשיבה 1 בכדי לתמוך בהחלטות שהתקבלו על ידה, וזאת בניגוד ובסתירה לנהלים.
19. **לאור האמור, עמדת משרד החינוך היא כי כל עוד לא שונה המיפוי הבין-יישובי, על המועצה המקומית מבשרת ציון לקלוט לבתי הספר בתחומה את תלמידי הר אדר בשלב החינוך העל-יסודי, לרבות אלו העולים לכיתה ז', בשנה"ל הקרובה, תשפ"ד, וזאת בהתאם למיפוי הקיים.**
20. יובהר כי אין באמור בתגובה זו, אשר הוגשה בסד הזמנים הקצר שקבע בית המשפט הנכבד, בכדי לגרוע מכל טענה העומדת למדינה ו/או למצות את מלוא טענותיה בתשובה לעתירה ואין בה כדי לכבול את שיקול דעתה בהחלטות המסורות לה.
21. האמור בתגובה אושר על ידי גבי שלומית מצליח, מרכזת בכירה מיפוי ותכנון מוסדות חינוך באגף בכיר מיפוי ותכנון מוסדות חינוך. עקב קשיים טכניים, תצהיר מאומת וחתום כדין יוגש לבית המשפט במועד הדיון.



גיל קרסנטי, עו"ד

פרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי)

היום, 21 במאי 2023